

## IMPORTANCIA DE LA PRIMERA REUNION NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS

En la segunda quincena del mes de noviembre de 1949, o para ser más exacta, desde el 21 al 25, se llevaron a cabo en la Capital Federal, las sesiones correspondientes a la Primera Reunión Nacional de Estadística y Censos. El hecho en sí, no fué ignorado por ningún argentino. Representó un eslabón conquistado por el país en su marcha hacia una calificada jerarquía de valores, para llegar a integrar el concierto de naciones poderosas. En mi propósito existe el deseo de hacer vislumbrar, aunque más no sea, la destacada importancia que el hecho adquirió, o el interés no menos sincero con que fué admitido, planteado y estudiado por los investigadores de género tan especial y de responsabilidad tan superior, como es la tarea que emprenden los estadísticos o estadígrafos.

La importancia debe medirse en relación con los complejos problemas tratados, con la diversidad de temas y, sobre todo, por ser la Argentina quien irá a beneficiarse en cuestiones donde la acción conjunta obra un gran papel, y el resultado interesa a todos, sean gobernantes o no.

Ese beneficio no escapa a la mentalidad de nadie, puesto que la actividad estadística es imprescindible como instrumento nacional, siendo la que organiza, guía y fortalece vivificando la acción gubernamental de cada Estado. Esa es la responsabilidad que se tomaron las autoridades argentinas, tratando de llevar adelante el plan de progreso engendrado en los gabinetes de trabajo.

Todas sus catorce provincias, sus territorios nacionales y la Zona Militar de Comodoro Rivadavia, hicieron llegar a la metrópoli, la voz argentina, en la persona de sus representantes, transformando particulares dificultades estadísticas en problema general, recibiendo sugerencias que daban luz en cada caso.

Hablar del largo proceso de formación de la Estadística, requiere tiempo y lugar. No pretendo historiar detalladamente; pero es necesario dejar asentado, la preocupación, el sacrificio y los medios muchas veces rudimentarios, de que el hombre de gobierno se valió para poder saber qué había, existía o producía tal zona o territorio.

Las divergencias de opiniones sobre Estadística, se remontan a la etimología de la palabra, puesto que si bien en latín clásico se dice *census*, la denominación de estadística deriva de la segunda significación de la palabra *Status* (Estado) <sup>1</sup>.

Si pasamos a definir qué se entiende por Estadística, nos encontramos también ante diversidad de opiniones.

Achenwall en 1748 indicaba que la Estadística tiene un fin: conocer las cosas públicas y las relaciones que hay entre ellas. Al año siguiente decía: "la Estadística es la ciencia del Estado que se ocupa de determinar la riqueza individual" <sup>2</sup>.

Rümelin en 1863 distinguió los dos conceptos de estadística: "el que tiene por objeto investigar las características de la sociedad humana y el concepto estadístico cuyo fin es la descripción de la situación de las cosas más notables de un Estado" <sup>3</sup>.

El autor Marshall, por su parte, opina que es un conocimiento que proporciona los materiales que el economista necesita para su estructura científica.

Croxton y Cowden dicen que los métodos estadísticos pueden definirse "como la recopilación, presentación, análisis e interpretación de los datos numéricos" <sup>4</sup>.

En la obra de Irving Gavett encontramos analizado el sustantivo estadístico como plural y singular. Señala las definiciones que da la Enciclopedia Británica. Para el *plural*, dice, las estadísticas son hechos numerosos, colectivos que pertenecen a un grupo de cosas especialmente cuando se las ha recabado por numeración directa y se las ha ordenado; *singular*, la Estadística es la ciencia que trata de la recolección, clasificación y tabulación de hechos numéricos que tienen que ver con la sociología <sup>5</sup>.

Ronald A. Fisher, que publicó *Tablas Estadísticas* y la reciente, completa y no menos interesante obra titulada *Métodos Estadísticos para Investigadores*, eminente estadígrafo, profesor de la Universidad de Cambridge, doctor en Leyes, por la Universidad de Calcuta, miembro de la Asociación Americana de Estadística, etc., nos afirma al comenzar su obra

---

1 SCHOTT, Sigmund, *Estadística*, Trad. de la tercera edición alemana por Manuel Sánchez Sarto, Segunda edición, Buenos Aires, 1934, 27-28.

2 LOYO, G., *Evolución de la definición de Estadística*, México, 1938, 23.

3 *Ibidem*, 35.

4 CROXTON, F. y COWDEN, D., *Estadística General Aplicada*, Trad. del inglés por Teodora Ortiz y Manuel Bravo, México, 1948, 9.

5 GAVETT, I., *Principios de Metodología Estadística*, México, 1941, 1-2.

que el significado primitivo de Estadística, se refiere al estudio de las poblaciones de seres humanos que viven en unión política <sup>6</sup>.

El concepto actual está dado por Darmois quien afirma el hecho irrefutable de que la Estadística tiende a caracterizar numéricamente y a coordinar grupos de hechos: grupos generalmente numerosos, hechos generalmente complejos <sup>7</sup>.

Dejamos en el ambiente, la siempre planteada situación de definir o delimitar a términos precisos el concepto.

Diré que mucho se ha opinado sobre si es ciencia o simple conocimiento instrumental o método.

Si queremos ahondar en la historia de la Estadística o de los Censos en general, tendremos que ir a la fuente originaria, que está situada en el comienzo del tiempo, considerándose vieja como la vida misma. Porque desde entonces, por una simple razón humana, el hombre contó lo que tenía. A través de un lógico proceso de *corsis* y *ricorsis*, hemos llegado a poseer en el mundo entero buenos sistemas y métodos estadísticos.

Cuando llegaron los conquistadores, el continente americano ya poseía en sus periféricas regiones, diferentes medios o procedimientos empíricos, siendo empleados con orgullo, en esa organización social incipiente, ya sea la del clan o la política de la Nación.

Citaré para ilustrar, un caso que tipifica la vida de entonces, colocándonos ante el constante ejemplo de su enseñanza, la que da la realidad, el vivir. Me refiero a los habitantes de Méjico. En ese territorio, para conocer las posibilidades económicas o densidad de población de un lugar vecino o de interés, y para poderlo conquistar, existía una persona determinada llamada por todos *pochteca* o mercader. Ellos eran los encargados de realizar una exploración detallada, pues su misión o trabajo consistía en el trueque, pretexto bastante disimulado para ser descubierto. Una vez conquistado el pueblo el *calpizque* o recaudador de tributos perfeccionaba el conocimiento.

También podemos hablar de un trabajo estadístico en la época hispánica. Dicho trabajo es la recopilación de las contestaciones dadas al cuestionario que envió Felipe II, a todas las autoridades locales de las diversas jurisdicciones políticas en que se dividía el poder español en América. Esas contestaciones llevan el nombre de Relaciones Geográficas y se conservan

---

<sup>6</sup> FISHER, R., *Métodos estadísticos para investigadores*, Trad. del inglés por José Rubio y Juan Mayan, Madrid, 1949, 7.

<sup>7</sup> DARMOIS, G., *Estadística matemática*, Trad. del francés por Emilia Journet y José Domínguez, Buenos Aires, 1939, 14.

en la Real Academia de la Historia de Madrid y en el archivo de Indias de Sevilla.

Pasado el tiempo, los medios de información estadística perfeccionados cada vez más, representaron el precioso legado de cada pueblo al progreso general. Con el movimiento de mecanización industrial del mundo entero y la amplia y rápida difusión que producen tales acontecimientos, hizo su entrada en el recinto estadístico, la máquina numeradora eléctrica. Fué su creador Hollerith, y también del método de recuento, usado por vez primera en el nuevo mundo en 1890 (E.E. UU.) en un censo de su población. Así siguieron su marcha hacia la perfección, los materiales donde cifraba, el investigador, los felices resultados de su tarea.

En cuanto a los datos originales, su formación ya no se efectuaba a mano, sino que se empleaban taladros trabajados en tarjetas especiales, dirigidas a su vez, por medio de una máquina determinada. Una vez perforadas se distribuían de una manera automática, por medio de la seleccionadora siendo posteriormente recogidas y recontadas por una máquina clasificadora. Perteneciente a ese tipo, es la empleada en la República Argentina, sobre todo en la oficina de Investigaciones Estadísticas.

La clasificadora *Samas*, muy conocida, consta de tres máquinas, dirigidas por un motor eléctrico. Una primera llamada *taladradora*, practica en la cartulina orificios de un mismo tamaño, que representan los datos, de acuerdo con la nomenclatura adoptada según el género de tarea por realizarse. Para manejarla posee hacia uno de sus extremos, un sistema de teclados similares a los de una máquina de escribir.

La tarjeta (Figura 1) consta de doce líneas horizontales y más de 45 líneas verticales, donde se colocarán todos los detalles que son de interés para un hecho cualquiera. Una vez terminada la función de la taladradora pasa a ocupar su puesto una máquina *clasificadora* cuya velocidad en agrupar fichas alcanza a la astronómica cantidad de 18.000 por hora. Ella las coloca en 12 diferentes secciones, según las otras distintas combinaciones de datos realizados. Por último, en tercer lugar, la *registradora*, que los imprime, realizando también su suma.

Una tarjeta ya terminada y que ha sufrido todo el proceso, es la de la figura 1, donde los orificios, registran el dato escrito arriba de la tarjeta, o sea Dirección Nacional de Estadística y Censos.

Confeccionanse seguidamente las tablas definitivas. Sólo se publica aquello de interés con relación al fin propuesto. Estas tablas son diferentes. Seutemann, las divide en materiales y expresivas. Las primeras dice: "Son aquellas que sin tener en cuenta las mutuas relaciones de los números ex-



presos en ellas, ofrecen en cambio una visión total del resultado obtenido". Existen por ejemplo las simples tablas relativas a sexos y confesionabilidad de la población en las llamadas listas locales.

Ejemplo:

MUNICIPIO, DEMARCA- CION, etc.								
	Total	Varones	Mujeres	Católicos	Evangélicos	Otros Cristianos	Israelitas	Otras confesiones

Los datos que se expresan en ella, han sido logrados con absoluta independencia. Cada una de estas tablas posee una distribución local del hecho que se investiga. En el caso anterior, vemos en el formulario municipal que se ha obtenido la cifra sobre la población con referencia solamente al sexo y confesionabilidad, pues aparte se trabaja para lograr, con expresión numérica, el total de nacimientos, defunciones y matrimonios.

Las tablas expresivas en cambio, llevarán el análisis exacto de los fenómenos sociales. Después de un detallado proceso de formación de grupos numéricos, con el auxiliar necesario que es la representación gráfica, cartogramas, diagramas, etc., estamos ante la existencia de series.

Las hay evolutivas o cronológicas, estructurales, típicas y no típicas, etc. Luego de un prolijo procedimiento de confrontación, fusión y correlación de las series, ya llegamos a las postrimerías de una labor estadística.

Con la somera exposición, es suficiente para comprender la importancia que encierra esta actividad dentro de cualquier rubro estudiado y el lugar privilegiado que ocupa en toda estructura estatal.

Sin embargo, a pesar de su indispensabilidad como elemento complementario, ha sido muchas veces, no digo olvidada, sino detenida su perfección por algunos países. Caso similar se ha producido en el nuestro, pues no se le dió la merecida importancia que adquirió en ciertos países, como algunos de Europa. Ese error tal vez haya sido cuestión de tiempo, puesto que el territorio argentino, país joven de estructura nueva, no podía com-

petir con aquella vieja Europa de sólidos cimientos, donde cientos de generaciones, contribuyeron con su grano de arena, para perfeccionarla y hacerla completa. Así Europa tiene en este caso la última palabra, y asistimos al resurgimiento de la verdadera estadística en Alemania, Inglaterra, Francia, España, etc., y también en algunas naciones del continente americano.

De Alemania, se ha dicho que posee la mejor estadística mundial. Un periódico mejicano, el *Nacional Revolucionario*, opinaba en 1927, cuando se realizó en ese país la Primera Reunión Nacional de Estadística, en el Salón Panamericano del Palacio Nacional, que "la Estadística hace consciente la rapidez de la marcha, estimulando las energías de una Nación, predispuesta a su mejoramiento y bien dotada para ello"; y agregaba después que "Alemania, posee la más perfecta cohesión de su economía, permitiéndole una gran capacidad de flexibilidad para capear temporales financieros, sin romper su estructura íntima, económica".

La República Argentina, en cambio, adolece del grave defecto de poseer un conjunto de teorías dispares, de criterios no convergentes, que hacen, más difícil, por no decir imposible, la tarea del estadígrafo.

Durante toda su historia nacional, el país ha realizado censos demográficos, comerciales, industriales, agropecuarios, etc.; es más, actividades estadísticas tales como centralización de las informaciones, todo lo cual nos habla de una preocupación argentina, por conocer su vasto suelo.

Hay, sin duda, trabajos de importancia general, y especialmente tendientes al bien gobernar. Como ejemplo, bastará citar uno, donde notamos la ardua tarea de técnicos y ayudantes, al confeccionar una estadística industrial del país.

La Dirección de Estadística de la Nación, publicó en 1942, los resultados obtenidos, en forma de una voluminosa obra. Contiene una informativa introducción y en su primera parte se detallan los resultados obtenidos en la Estadística de los años 1939-37-35, clasificadas según regiones, Capital Federal, Provincias y Territorios, en forma general. Idem según rubros de industrias, personal ocupado, horas de trabajo normal, etc. Clasificación de los establecimientos industriales según el monto de su producción, número de obreros, fuerza motriz instalada y consumo de energía eléctrica, lubricantes y combustibles.

La segunda parte posee la estadística de Capital Federal, Provincias y Territorios, en forma analítica y de acuerdo con los grandes grupos de industrias. En la tercera parte se detallan las industrias por rubros, en los llamados grupos, en total 16, abarcando al país en toda su extensión.

Para la tarea fué necesario movilizar un verdadero equipo de comisiones, las cuales se trasladaron a los establecimientos industriales con el

objeto de requerir alguna aclaración sobre los ya enviados formularios, confeccionándose 64 distintas clases. El servicio de Correos y Telecomunicaciones fué un valioso auxiliar. Los formularios ya completos sufrieron un prolijo examen, para ser compilados, tabulados y recién dados a conocer.

Como vemos no es tarea fácil, pero vale el esfuerzo realizado, en pro de la calidad del resultado logrado. Los infinitos inconvenientes que tropieza el investigador audaz, muchas veces son barreras poderosas donde se estrellan las más vigorosas intenciones.

Eso pasa en nuestro país y por eso resultó una medida salvadora, la convocatoria a una Primera Reunión Nacional de Estadística y Censos, transformada en realidad por el Poder Ejecutivo.

Llegamos así a un momento del problema estadístico, donde si queremos un resultado apreciable, es necesario unir fuerzas, propósitos y voluntades para lograr aquello de: Unificación.

Sólo así estaremos como dijo el coronel Juan Domingo Perón en el año 1944 "...frente a una unidad jurídica, financiera, económica, demográfica y política argentina...".

Esta es la visión de una Argentina justiciera y fuerte, que sea el orgullo de todo argentino. Con esos antecedentes, se concretó la Primera Reunión Nacional de Estadística y Censos. De ella surgirá un solo método, pero tendrá la elasticidad necesaria de adaptabilidad a cualquier zona del país, conservando siempre intacto el cuerpo central que lo inspiró.

Esa preocupación del actual gobierno por este problema, es necesario que nadie lo ignore, pues el paso dado constituye la actitud propia de una nación embarcada hacia el progreso.

En esa Primera Reunión, los distintos representantes argentinos trajeron al tapete cientos de casos, singulares problemas, que fueron vistos en su verdadera trascendencia nacional.

Los estadígrafos tratarán ahora de resolver conscientemente cada hecho, haciendo que con ello se beneficie no sólo el directamente interesado, sino aquel otro que aparenta ser indiferente. El copioso programa de acción previsto para las reuniones, dió lugar a largas e interesantes sesiones, donde el temario escrupulosamente escogido, originó debates. Todos fueron seguidos atentamente, observándose que el interés no decayó en ningún momento.

Son dignos de destacar, en la sesión inaugural, las palabras precisas del señor Ministro de Asuntos Técnicos, doctor Raúl Mende, quien abarcó panorámicamente el problema, llevando a los estadígrafos, el actual pensamiento sobre el nacimiento de la nueva estadística adaptada a las exigencias nacionales. La Dirección de Investigaciones Estadísticas y Censos de la Capital Federal para facilitar la tarea, presidió por intermedio de su

Director, la comisión asesora, nombrándose seguidamente un conjunto de subcomisiones, para mejor distribución del trabajo.

Se constituyó la Subcomisión de *Coordinación Nacional*, integrada por los delegados de la Municipalidad de Buenos Aires, San Luis, Buenos Aires, Chaco, Santa Fe, Tierra del Fuego, Jujuy, Dirección Nacional.

*Subcomisión de Compilación Mecánica*: por Entre Ríos y Dirección Nacional.

*Subcomisión de Estadística Demográfica*: por Municipalidad de Buenos Aires, Comodoro Rivadavia, Buenos Aires, Neuquén, Corrientes, Tierra del Fuego, La Rioja, Formosa, San Juan, Santiago del Estero, Tucumán, Chubut, Dirección Nacional.

*Subcomisión de Estadística Social*: por Municipalidad de Buenos Aires, Comodoro Rivadavia, San Luis, Misiones, Buenos Aires, Chubut, Santa Fe, Tucumán, Dirección Nacional.

*Subcomisión de Estadística Agropecuaria*: por Buenos Aires, Córdoba, La Pampa, Tucumán, Misiones, Río Negro, Comodoro Rivadavia, Chubut, Santa Fe, Santiago del Estero, Santa Cruz, Ministerio de Agricultura, Dirección Nacional.

*Subcomisión de Cospilación Mecánica*: por Entre Ríos y Dirección Nacional, Salta, Chaco, Santiago del Estero, San Juan, Tucumán, Mendoza, Córdoba, Municipalidad de Buenos Aires, Buenos Aires, Tierra del Fuego.

*Subcomisión de E. de Construcción*: por Mendoza, Municipalidad de Buenos Aires, Misiones, Buenos Aires, Santa Cruz, Corrientes, Tucumán, Dirección Nacional.

*Subcomisión de Estadística Comercial*: por Buenos Aires, Río Negro, La Rioja, Tucumán, San Juan, La Pampa, Dirección Nacional.

*Subcomisión de Transporte y Comunicaciones*: por Municipalidad de Buenos Aires, Santiago del Estero, Buenos Aires, Chubut, Jujuy, Misiones, La Rioja, Dirección Nacional.

*Subcomisión de E. Financiera*: por Buenos Aires, Dirección Nacional, Santa Cruz, Chubut, Entre Ríos.

*Subcomisión de Estadística Cultural y Actividades del Estado*: por Municipalidad de Buenos Aires, Neuquén, Buenos Aires, San Luis, Córdoba, C. Rivadavia, Salta, Chaco, Dirección Nacional.

Descontamos la gran tarea de futuros alcances planteada en el seno de cada Subcomisión. Ilustraré con un ejemplo, a grandes rasgos, algunas de las tareas desarrolladas por la *Subcomisión Demográfica* que, en tres sesiones continuadas, planteóse la forma de obtener a conciencia un verda-

dero y sumario conocimiento del movimiento demográfico del país. Una vez iniciadas las sesiones, enseguida se creyó necesaria la adopción de un formulario y datos básicos uniformes, previo asentamiento de los hechos demográficos en el libro del Registro Civil.

En el transcurso de dichas sesiones, se resolvió entre otros asuntos, que los datos estadísticos a registrarse en todo el territorio de la República son los que se expresan a continuación:

*Datos Básicos para la E. de Nacimiento:* Jurisdicción - Partido - Departamento - Localidad - O. del Registro Civil - Corresponde al Acta N° - Fecha (mes, año en que se hace la denuncia).

*Datos del Nacido:* Sexo - Fecha de nacimiento (mes, año, día, hora) Lugar de nacimiento (provincia, departamento, partido o circunscripción, localidad).

*Datos del Padre:* Edad - Estado civil - Lugar de nacimiento (si es argentino qué provincia o territorio, si es extranjero, qué país) - Domicilio (ciudad, localidad, paraje) - Ocupación o medio de vida habitual - Naturaleza del establecimiento donde trabaja.

*Datos de la Madre:* Edad - Estado civil - Lugar de nacimiento (si es argentina, etc.) - Domicilio (ciudad, localidad, paraje) - Ocupación o medio de vida habitual. - Naturaleza del establecimiento donde trabaja - Edad al contraer matrimonio - Cuántos años tiene el matrimonio sin contar viudez - Hijos que ha tenido la madre del nacido: nacidos animados e inanimados - Total de hijos que tiene actualmente - ¿Cuántos hijos nacieron en este parto? - ¿Fue atendida por médico o partera, o profesional?

Los datos para la Estadística de Defunción, se exigen en la misma forma agregando *la causa inmediata de la defunción*.

Sobre esto se suscitó un problema, debido a la ignorancia a veces de la causa, ya sea mediata o inmediata, de la muerte. Después de ser aclarado esto, se aconsejó la necesidad de precisar en lo posible el diagnóstico, que debe ajustarse a la nueva nomenclatura internacional de casos de muerte aprobada por las Naciones Unidas para el año 1950.

*Datos Básicos para la E. de Matrimonios:* Jurisdicción - Localidad - Partido - Corresponde al acta N° - Oficina del Registro Civil - Fecha, mes y año en que se realiza el matrimonio.

*Esposo:* Nombre y apellido - Edad - Estado civil - Lugar de nacimiento (si es argentino, idem) - Domicilio (ciudad, pueblo o paraje) - Profesión o medios de vida habitual - Naturaleza del establecimiento - N° de hijos que reconoce al celebrarse el matrimonio.

*Esposa:* Nombre y apellido - Edad - Estado civil - Lugar del nacimien-

to (si es argentina, etc.) - Domicilio (ciudad, pueblo o paraje) - Profesión o medios de vida.

Se estudiaron también las series básicas para ser llevadas en todo el país.

Series para los Nacimientos - Series para los Matrimonios - Series para las Defunciones, etc.

Todo un conjunto de trabajos, tratados con la claridad propia de inteligentes mentalidades argentinas. Como fruto de tan ardua tarea, han quedado unas recomendaciones que muy especialmente hace destacar la Primera Reunión Nacional de Estadística y Censos.

La primera, aconseja coordinar racionalmente el servicio estadístico, dándose para ello las bases necesarias. La segunda hab'la de la necesidad de que en cada provincia o territorio exista una unidad básica con la denominación de Dirección Provincial o Territorial de Estadística.

La tercera es la urgencia de ampliar el Consejo Coordinador de Investigaciones Estadísticas y Censos, actual, a Consejo Nacional de Coordinación Estadística.

La cuarta, muy importante, recomienda la creación de una escuela para la formación de expertos estadísticos.

La quinta es muy extensa, pero, en síntesis, recomienda a las Cédulas Básicas la confección de Registros Mínimos, ya sean de propietarios, constructores, comerciantes, etc. La penúltima, dice de la urgencia de numerar las sucesiones o distribuciones que pudiera sufrir el campo de investigaciones de cada uno de los aspectos objeto de análisis.

La última recomienda crear una mesa de trabajo permanente, etc.

Además no fué olvidado por los estadígrafos de la Primera Reunión, que es necesario implantar un procedimiento que contemple la estabilidad y retribución en el esfuerzo aportado por cada empleado.

En la Primera Reunión Nacional de Estadística y Censos, se destaca la fundamental importancia del simple dato estadístico, con cualidades inherentes e imprescindibles para un mejor rendimiento.

Diré para terminar, que con la consciente responsabilidad ante las delicadas tareas emprendidas, se dió por finalizada la Primera Reunión.

El ambiente argentino parece retener en toda su amplitud, la autorizada palabra del señor Presidente de la Nación General Juan D. Perón, que en esta oportunidad dijo “. . . el hombre que no dispone de una estadística cierta no puede gobernar bien, pues no cuenta con datos básicos para establecer un programa de Gobierno, ni sabe qué es lo que tiene, dónde lo tiene y cómo lo tiene”.

Prof. ELSA MARÍA YANZÓN Y.